

成果二

成果名称	超大城市国土空间规划体系建构：广州的实践与创新
主要完成单位	广州市城市规划勘测设计研究院
主要完成人	1.黄慧明, 2.朱江, 3.邓兴栋, 4.邓木林, 5.韩文超, 6.尹向东, 7.李一璇, 8.刘国威, 9.方然, 10.朱红, 11.梁景宇, 12.徐世乐, 13.周岱霖, 14.胡嘉佩, 15.欧阳效福
项目起止时间	2019年4月26日至2019年12月31日
推荐单位	广东省土地学会
推荐意见	推荐申报自然资源科技进步一等奖
成果简介	1.立项背景。《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)提出将城乡规划、土地利用规划等融合为统一的国土空间规划,建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系总体框架。广州作为自然资源部唯一的市级国土空间规划试点城市,在全国率先探索国土空间规划体系及建构路径,通过协调各类空间规划编制管理矛盾,提升城市空间治理能力和水平。本课题与广州国土空间规划先行先试工作同步开展,旨在指导广州率先建立符合超大城市空间治理特点和规律的国土空间规划体系和配套制度,并为全国各地提供相关经验和路径参考。 2.研究目标。立足生态文明时代国土空间规划改革背景,以及国家治理体系和治理能力现代化的总体要求,针对广州市现行空间性规划体系在编制实施上存在的体系不健全、空间管控无序、实施不协同等问题,提出适应广州地方事权和超大城市空间特征的空间规划体系架构,明确各级各类规划编制内容、技术要点和实施机制,引领广州规划体系改革以及社会经济高质量发展,率先在全国形成国土空间规划体系建构地方样本并推广应用。 3.主要创新成果。本研究提出了“区镇一体”片区国土空间总体规划、分层分类详细规划编制管理模式、“三统筹,三统一”的专项规划协同规则等系列规划编制实施管控关键技术,并在《城市规划学刊》《城市规划》《城市发展研究》等行业权威期刊发表了19篇论文,并形成著作1部,获得授权发明专利2项,参编了国家标准1项、自然资源部技术标准文件5项、广东省自然资源厅技术标准文件4项。 4.应用情况。本研究成果先后应用于广州市级、11个片区级国土空间总体规划编制和详细规划编制,以及自然资源部《市级国土空间总体规划编制指南(试行)》等标准相关重点内容制定。基于本研究提出的“市级-片区”国土空间总体规划编制体系已在《广东省委 广东省人民政府印发<关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施>》第三部分第(五)点内容明确,为广州、深圳特大城市开展片区国土空间总体规划编制提供依据。同时,项目研究成果应用于《广东省市级国土空间总体规划编制手册(试行)》《广东省县级国土空间总体规划编制技术指南(试行)》等文件制定。广州市国土空间规划体系构建经验多次在全国国土空间规划编制工作视频会、专题研讨会、UP论坛等作经验介绍,全国超20多个城市赴广州学习借鉴经验,为全国其他城市提供“广州样本”。

	5.社会经济效益。研究成果取得了良好的社会经济效益，相关成果在全国 9 个省、 18 个城市及其所辖县、镇开展了示范应用，累计合同额 2.29 亿元；通过开展国际会议宣讲、微文、前沿动态等多渠道宣传，取得了较大的推广应用价值，推动了国土空间规划领域的技术进步，促进了自然资源统一管理体制机制的完善。
客观评价	1.率先在全国开展超大城市国土空间规划体系构建及关键技术研究，具有较强的前瞻性和创新性 本次研究紧跟国家空间规划体系改革前沿，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18 号）、《自然资源部办公厅关于在广州市开展市级国土空间规划先行先试工作的通知》（自然资办[2018]1517 号）相关要求，率先在全国范围内开展超大城市国土空间规划体系构建及关键技术研究，并全面应用于自然资源部唯一的广州国土空间总体规划试点工作。研究成果于 2019 年 11 月 20 日通过了由广州市规划与自然资源局组织的终期成果结题验收会，并经广州市生产力促进中心科技成果查新，主要研究内容未见国内有相同的文献报道，研究成果具有创新性。此外，研究成果通过了由广州市城市规划协会组织的成果综合技术评价专家论证会，专家组一致认为该成果技术内容超前，在国土空间规划领域具有创新性和示范性，达到国内领先水平。 2.研究成果应用于部省相关规程及多项技术标准制定，支撑了新时期国土空间规划编制 本研究作为广州国土空间总体规划试点的重大基础研究工作，项目组依托研究成果，参与了《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（草案）文件起草，参编了自然资源部《省级国土空间规划编制指南》《市级国土空间总体规划编制指南》《市级国土空间总体规划制图规范》《市级国土空间总体规划数据库规范》《国土空间调查规划用途管制用地用海分类指南》《国土空间规划城市体检评估规程》《国土空间规划城市设计指南》7 项技术标准、广东省自然资源厅《广东省市级国土空间总体规划编制手册》《广东省县级国土空间总体规划编制技术指南》《广东省乡镇国土空间总体规划编制技术指南》《广东省县级国土空间总体规划数据库标准》4 项技术标准制定，支撑了新时期国家和省的国土空间规划编制工作，也对各地国土空间规划编制具有重要借鉴意义。 3.形成 1 项专著、2 项专利和 19 篇学术论文发表，推动了国土空间规划的知识成果创新 基于研究成果出版《多规合一》学术专著 1 项，获得授权发明专利 2 项，在《城市规划学刊》《城市规划》《城市发展研究》《规划师》等学术期刊发表 19 篇学术论文，推动了国土空间规划领域的学术理论研究和知识成果创新，为国家完善国土空间开发保护制度、建立国土空间治理体系提供了地方经验。 4.研究成果得到广州市规划和自然资源局、各区分局以及规划同行的高度认可及广泛应用。 研究成果经专家验收通过后，取得了较大的推广应用价值，先后应用于广州市规划和自然资源局、各区分局承担的市区两级国土空间规划编制项目，同时为同行业其他编制单位开展市县级国土空间规划编制、国土空间用途管制等项目提供了借鉴，并多次受邀在自然资源部、广东和浙江等省和多个地市的论坛培训，以及中国城市规划协会全国代表大会、中国土地学会学术会议和全国规划院长工作会议等学术会议中介绍成果经验，获得行业好评。

代表性论文专著目录								
序号	论文专著名称	刊名	作者	年卷页 码(XX 年 XX 卷 XX 页)	发表时 间(年月 日)	通讯作者/ 第一作者 是否为本 成果的主 要完成人	SCI 他引 次数	他引 总次 数
1	多规合一	(专著)	朱江,尹 向东,杨 箫丛,潘 安	2019 年	2019-12- 01	是		
2	供需关联视 角下的社区生 活圈服务设施 配置研究——以 广州为例	城市发 展研究	周岱霖, 黄慧明	2019 年 26(12)卷 1-5+18 页	2019-12- 26	是		66
3	面向全球城市 的广州发展评 估体系构建研 究	规划师	黄慧明, 韩文超	2019 年 35(15)卷 72-78 页	2019-08- 15	是		5
主要知识产权目录								
序 号	知识 产权(标 准)类别	知识产权(标准) 具体名称	国家 (地区)	授权号 (标准 编号)	授权(标 准发布) 日期	证书编号 (标准批 准发布部 门)	权利人 (标准起 草 单位)	发明 人(标 准起 草人)
1	发明专 利	非建设用地差异 处理方法、装置、 存储介质及终端 设备	中国	ZL20191 0312878. 1	2021-07- 02	4524296	广州市城 市规划勘 测设计研 究院	朱江, 尹向 东,等
2	发明专 利	一种景观图像特 征值计算方法	中国	ZL20211 0726274. 9	2021-06- 29	5234980	广州市城 市规划勘 测设计研 究院	李嘉 宁,黄 慧明, 朱江, 等
3	标准	国土空间规划城 市体检评估规程	中国	TDT1063 -2021	2021-06- 18	自然资源 部	自然资 源部 国土空 间规划 局、广 州市城 市规划 勘测设 计研究 院等	张兵、 门晓 莹、韩 文超 等
4	规范	国土空间调查、 规划、用途管制 用地用海分类指 南(试行)	中国		2020-11- 17	自然资 源部	中国城 市规划 设计研 究院、 中国土	

							勘测规划院、广州市城市规划勘测设计研究院，等	
5	规范	省级国土空间规划编制指南	中国		2020-01-17	自然资源部	中国国土勘测规划院、武汉市规划研究院、广州市城市规划勘测设计研究院，等	田志强,贾克敬,朱江,吝含伟等
6	规范	市级国土空间总体规划制图规范	中国		2021-03-29	自然资源部	自然资源部国土空间规划局、上海市城市规划设计研究院、广州市城市规划勘测设计研究院，等	
7	规范	广东省市级国土空间总体规划编制手册	中国		2022-05-16	广东省自然资源厅	广州市城市规划勘测设计研究院、广东省土地调查规划院	朱江,邓木林,李一璇等
8	规范	广东省县级国土空间总体规划编制技术指南	中国		2022-05-16	广东省自然资源厅	广州市城市规划勘测设计研究院、广东省土地调查规划院	朱江,邓木林,李一璇等
9	规范	广东省乡镇国土空间总体规划编制技术指南	中国		2022-05-16	广东省自然资源厅	广州市城市规划勘测设计研究院、广东省土地调查规划院	朱江,邓木林,李一璇等

10	规范	广东省县级国土空间总体规划数据库标准	中国		2023-06-12	广东省自然资源厅	广东省土地调查规划院、广东省城乡规划设计研究院有限公司、广州市城市规划勘测设计研究院	朱江, 邓木林, 李一璇等
----	----	--------------------	----	--	------------	----------	--	---------------