

成果三

成果名称	国土空间规划体系下城镇开发边界内详细规划技术体系创新
主要完成单位	广东省城乡规划设计研究院有限责任公司
主要完成人	1.徐宁, 2.王朝宇, 3.陈川, 4.马向明, 5.唐卉, 6.苏智勇, 7.梁家健, 8.王晓路, 9.轩源, 10.李海燕
项目起止时间	2019年10月15日至2020年9月20日
推荐单位	广东省土地学会
推荐意见	推荐申报自然资源科技进步二等奖
成果简介	（一）项目背景与研究目标 当前是国土空间规划体系构建的关键期，国土空间规划改革给详细规划的编制方式、管理手段带来了重大的变革。详细规划作为引导和管控城市空间的重要手段，同时也是直面实施和权益协调的重要界面，其目标和对象、范围和空间类型、手段和方法、支撑和政策机制、传导和管理过程的闭环机制等需要进一步改革创新。立足国土空间规划体系下详细规划的变革需求，针对现行控规管理工作存在的痛点、难点，探索构建一套适用国土空间规划体系新要求的城镇开发边界内详细规划编制新方法、管控新模式。 （二）主要创新成果 项目在充分借鉴国内外已有经验的基础上，聚焦“体系重构、新旧衔接、数据治理、管理优化”四个主要创新方向，形成关于详细规划改革的省级顶层设计，支撑制定相关政策和技术文件，指导各地市推进详细规划改革，为全国构建详细规划体系提供路径与示范。体系重构方面，立足总详传导、刚弹结合，建立分层分类的编制技术体系和方法，强化增存统筹、差异引导，适应不同空间需求。注重权益平衡、规土融合，探索融合土地整备的详细规划编制模式。切实提高规划的灵活性、针对性和可操作性。新旧衔接方面，通过已编控规系统评估，延续原控规成果的法律效力，坚守发展底线，制定具体可操作的判定标准，区分重大冲突、一般冲突、无冲突三类情形，识别重点优化、适时优化、继续适用三类单元，指导形成详规优化清单，推进后续详规的修编与实施管理。数据治理方面，通过建立与“一张图”相适应、统一规范的详规数据标准，梳理与管理事权相对应详细规划数据成果汇交清单，形成面向“全生命周期”监管的动态数字化治理技术，建立涵盖详细规划成果查询、数据质检、实施监测、决策评估等功能的数据平台，为详细规划纳入“一张图”并实现“全生命周期”监管提供支撑。管理优化方面，着眼控规管理的全链条工作，通过建立详细规划动态维护新机制、支撑“项目+用地+指标”策划生成，并配套提出适应政府和市场空间需求的政策工具和管理机制，全方位切实提高详细规划动态适应能力和行政管理效能。 （三）应用情况与社会经济效益 为全国和广东国土空间规划体系构建提供支撑。支撑了涵盖规划传导、规划编制、审批、修改、许可、信息化支撑、机制建设等方面的政策文件及已编控规评估、详规单元划分、详细规划编制、数据标准与汇交清单等一系列技术指南，指导全省各地市推进相关实施细则制订并已形成具体规划实践成果。

	切实提高国土空间治理能力，推进国土空间用途管制全覆盖，加强自然生态空间整体保护，保障重大项目和公益性设施落地。 强化高质量发展的空间支撑，推动增量空间成片连片高效建设，存量地区空间权益统筹增值，实现国土空间高质量开发利用。 深化要素市场化配置改革，提高规划审批效率，将控规调整时间缩减半年到一年，推进城市更新促进高质量发展、降低制造业企业成本。
客观评价	（一）为全国构建详细规划体系提供路径与示范 研究成果对传统控制性详细规划存在问题总结准确，重点关注国土空间规划体系下“编与管”、“刚与弹”、“图与则”及规划传导、多规合一、精细治理等新要求，对控规体系进行重构，通过单元划分、控规评估、详规编制、数据汇交等构建了一套纵向贯通、横向联动、能用、好用的规划编制和管理体系，将详细规划与土地整备相融合，为全国改进控规编制方法具有很大的启发意义，为全国构建详细规划体系提供路径与示范。 （二）有力支撑了广东省城镇详细规划体系的构建 研究成果应对“多规合一”国土空间规划改革给详细规划的编制方法、管理手段带来了重大变革，立足广东省国土空间开发利用需求，在详细规划编制方法上，探索统筹城乡全地域、建设与非建设全地类，传导总规、衔接专规，平衡政府、市场、土地权利人多方权益，统筹增量和存量，兼顾保护和发展的创新技术模式，形成分层分类的城镇开发边界内详细规划编制技术与管控体系；加强历史与未来的衔接，探索已编控制性详细规划优化评估技术路径与方法。在规划手段上基于国土空间规划“一张图”实施监督信息系统数字化治理需求，研究形成详细规划成果数据标准。从体系重构、控规评估、数据治理、管理优化等方面有力支撑了广东省城镇详细规划体系的构建。 （三）有效引导各地市优化详细规划编制与管控体系 基于本研究成果，在省级层面制定了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施》《关于加强和改进控制性详细规划管理若干指导意见（暂行）》等政策文件，以及《广东省城镇开发边界内已编控制性详细规划评估指南》《广东省城镇开发边界内详细规划单元划分指南》《广东省城镇开发边界内详细规划编制指南》《广东省城镇开发边界内详细规划数据标准及汇交清单》等技术标准规范，一方面，从规划编制、审批、修改、许可管理、信息化支撑、机制建设等方面以系统性的改革理念回应了各地政府在实际管理工作中最迫切的困难和诉求；另一方面，顺应国土空间规划体系建立新要求，引导地方分层分类建立详细规划体系，精准评估现行控规，优化编制详细规划，重构国土空间管控规则。有效推动了广州、珠海、佛山、东莞等地市启动现行控规评估，分层分类建立详规体系。 （四）研究成果刊发高水平核心期刊，受到学术界认可 结合本研究成果内容，项目组成员撰写《基于“地权”“域权”视角的国土空间规划思考与广东实践》《从增量扩张到存量调整的国土空间规划模式转变研究——基于珠三角高强度开发地区的实践探索》《市县国土空间总体规划与详细规划分层传导体系研究》《土地整备视角下的广东普宁市详细规划编制与实施》等多篇学术论文，并发表在《中国土地科学》、《规划师》等 CSCD/CSSCI 高水平学术期刊，获得他人多次引用，引述表示本研究成果契合当前存量规划时代，正视存量地区复杂的空间关系，结合土地开发条件和建设项目计划，聚焦重点、精准发力，关注空间权属重构与资源价值提升。同时，研究成果已受邀在中国城市规划

学会详细规划学术委员会年会、注册规划师培训会等宣讲，以及与广东省内多个地市政府部门交流汇报，成果内容获得学术界专家与参会人员的高度认可。								
代表性论文专著目录								
序号	论文专著名称	刊名	作者	年卷页码(XX年XX卷XX页)	发表时间(年月日)	通讯作者/第一作者是否为本成果的主要完成人	SCI他引次数	他引总次数
1	新时代省级国土空间规划的特性与构建——基于广东省的实践探索	《城市规划》	余云州, 王朝宇, 陈川	2020年44(11)卷23-37页	2020-11-09	王朝宇, 是	0	13
2	面对突发疫情的城市防控空间单元体系构建——突发公共卫生事件下对健康城市的思考	《南方建筑》	马向明, 陈洋, 陈艳, 李苑溪	2020年(04)卷6-13页	2020-08-25	马向明, 是	0	23
3	广深科技创新走廊(东莞段)空间规划策略与实践	《规划师》	周元, 陈川	2019年35(11)卷80-83页	2019-06-15	陈川, 是	0	5
主要知识产权目录								
序号	知识产权(标准)类别	知识产权(标准)具体名称	国家(地区)	授权号(标准编号)	授权(标准发布)日期	证书编号(标准批准发布部门)	权利人(标准起草单位)	发明人(标准起草人)
无	无	无	无	无	无	无	无	无